联合国 S/2021/219



安全理事会

Distr. General
8 March 2021
Chinese
Original: English

2021年3月5日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年3月3日星期三就“秘书长关于苏丹和南苏丹的报告”召开的视频会议上负责南苏丹问题秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团团长戴维·希勒先生以及包容式治理、和平与公正中心创始人和全国主任杰克琳·纳西瓦女士所作通报的副本，以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、印度、爱尔兰、肯尼亚——以安全理事会三个非洲成员国，即肯尼亚、尼日尔和突尼斯，以及圣文森特和格林纳丁斯的名义——墨西哥、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，这些通报通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席
琳达·托马斯-**格林菲尔德**(签名)

21-03176 (C) 090321 050421

请回收



附件一

负责南苏丹问题秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团团长戴维·希勒的通报

我感谢你让我今天有此机会向安理会通报情况。

上周适逢重振后的民族团结过渡政府成立一周年。已经出现了一些积极进展。南苏丹总统和部长委员会已经设立, 国家级领导人的全员编制已经到位, 较低级官员已经宣布。昨天夜间, 总统发布一项政令, 向全部10个州的州长授予权力。

这些是可喜的步骤。但是一年之后, 进展缓慢。过渡期国民议会仍然有待重组, 制宪、过渡期司法和经济改革方面的进展甚微。

最重要的是, 尽管政府自己多次设置了最后期限, 部队仍未实现统一。数千名官兵在营地的状况恶化, 住宿、医疗和饮食条件较差。

这种缓慢落实是有代价的。地方一级出现权力真空, 让捣乱分子和利用地方紧张局势并助长暴力的国家行为体有了可乘之机。

去年, 我们在琼莱州看到这种状况产生的影响。目前, 在瓦拉布州, 在各种全副武装的社区民兵之间, 暴力活动出现令人担忧的快速增长, 这些民兵尚未受到政府部队的遏制。

当前, 赤道州的冲突已经减少。同时, 在琼莱州, 和解倡议已经使暴力活动减少到偶尔爆发。

还有人道主义代价。由于地方冲突, 加上洪灾的破坏作用, 已经出现了一些像琼莱州和瓦拉布州这样有着严峻需求的地方。尽管去年有九名救援工作者在勇敢开展援助工作时失去生命, 但是人道主义机构仍在提供至关重要的援助

据估计, 该国大多数地方需要粮食援助。比较令人鼓舞的是, 联合国粮食及农业组织的最新估计显示, 谷物产量逐年增长, 耕地面积显著增加——恢复到2016年水平。

尽管面临多种挑战, 联合国南苏丹特派团继续在全国保护和支助困境中的南苏丹人。我们的工程人员来自七个不同国家, 他们正在利用旱季修建和改善3200公里道路, 包括博尔和皮博尔之间的道路, 我们希望这有助于穆尔勒、丁卡和努埃尔族之间实现和解。

修建连接苏丹边境至本提乌以及向南至伦拜克的道路是为了促进沿途贫困地区公民的贸易和繁荣。关于这项工作的实际影响, 我怎样强调都不为过, 它是我们的维和工作常常被忽视的一项成就。在一个仅有400公里铺面公路的国家, 改善道路可以促进交通、增加贸易和就业岗位, 最重要的是, 通过连通各族民众来建设和平。

博尔、瓦乌和朱巴平民保护点再次获得认定后的后续工作进展顺利。例如南苏丹营地居民最初表示反对南苏丹国家警察部队进入保护点。现在他们直接

向附近警察派出所举报犯罪行为，并欢迎他们实施干预。就在上周，当地警察进入朱巴的境内流离失所者营地，平息了青年帮派之间的一场争斗，并逮捕了几名嫌疑人。联合国警察仍然与南苏丹国家警察部队并肩工作，提供支助，在某些地区甚至同他们共用同一地点。

这都表明情况在不断变化。安理会委托实施的独立战略审查以及我们的任务期限延长将指导我们采取更能够胜任使命的方针。

使用维和人员不是保护平民的唯一手段。在长期内，更重要的是营造一个保护性环境，让所有公民都因法治而受益。因此，我们期待重新部署人员和资源，以提高重要机构的能力，其中包括法院、司法系统和国家警察部队。个别警官将培训和教导地方警察。

我们还期待在流动法院的基础上更进一步，将其变为常设法院，使所有受害者都能诉诸司法。这意味着让南苏丹肩负重任，处理困扰这个国家的有罪不罚现象，特别是性暴力方面的有罪不罚，以期最终减少受害者。

我们还优先为安全部门改革和筹备选举提供技术支持。我们的部队在最近几个月更加机动，建立了新的临时基地并在热点地区增加巡逻。以前仅限于在平民保护点履行固定职责的部队为这些努力提供了支持。

这些举措大多与民事和人权工作人员相结合，目的是让各族民众团结起来，遏止暴力并解决其根源。

在今后两年里，部队人数将逐步减少大约7%，同时我们把资源转而用于可以进一步提高机动性的资产。

这些只是我们所做工作的几个例子。当然，我们并非孤军奋战。我们始终同重组后的联合监测和评价委员会、政府间发展组织以及非洲联盟结为伙伴，我们和它们像同事一样共事，并签有书面备忘录。

因为我下个月即将离职，这是我最后一次作为秘书长特别代表向安全理事会作通报。因此，我恳请安理会容许我多谈两分钟，谈谈某些个人感想。

我在南苏丹的四年行将结束，回顾这个国家走过的历程，我感到某种程度的安慰。有了停火、和平协议、过渡政府、总统、部长委员会和各州州长，地方领导人也逐渐走马上任。蜂拥进入平民保护点的民众大多数已经离开，或者目前生活在新的境内流离失所者营地中，这是政治安全改善的结果。

总体上，与2016年因大范围冲突而死亡或流离失所的人数相比，政治暴力已经减少到十分之一。值得注意的一点是，我们对各族武装民兵激增感到关切，他们似乎在公然藐视国家部队。

南苏丹特派团的军警和文职人员在降低这种暴力的烈度和团结各个族群方面卓有建树。我们是一支维护稳定的力量，影响力远远超出我们的实际存在，并受到我们独立调查过的80%的南苏丹人欢迎。

我们还通过与我们的区域和国际伙伴协调，与各政党密切合作，继续推动和平进程。

然而，现实情况是，和平进程仍然极其脆弱。许多公民对缺乏政治意愿保持警惕，担心进展可能会崩溃。正是为了这些人，我们国际社会必须保持团结，致力于推动和平进程。我们不能作为旁观者坐视不管。回顾四年，这就是失败的样子，回到老样子不符合任何人的利益。

我想谈谈我认为我们做得远远不够的两个领域。

首先是持续缺乏一个为南苏丹人民服务的金融体系。这个国家的财富——来自石油和其他地方的财富——绕过它的人民，秘密地被抽走，并没有对其使用方式进行公共问责。人们越来越多地提出一个显而易见的问题：从目前职位获益的关键决策者怎么会举行一场可能危及其权力和资源的选举？

其次，我对南苏丹人民为自己国家深感自豪印象深刻。联合国的大规模存在将不可避免地与他们来之不易的主权冲撞，主权这个词经常被使用，但有更深的意义。

真正的主权意味着责任，要以一种切实和明显的方式，对该国的1200万公民负责、给予真正关心。它也意味着独立。然而，南苏丹可能是历史上最具依赖性的国家之一。它的教育和卫生系统以及道路和基础设施都是由外界提供的。

这就是我认为我们国际社会也有责任的地方。我们没有质疑自己的作用，也不承认制度压力和野心对我们行动的影响。我们迫不及待地介入并承担了本应落在南苏丹人民身上的责任。这只会增加他们的依赖性，损害他们的尊严。

南苏丹总统多次对我说："戴维，你们把我们变成了一个乞丐的国家"。他说得有道理。但这应该是双向的，他的政府也必须加紧努力。

国家建设是一项要精细调整的工作，需要不断重新评估和质疑。我非常钦佩南苏丹人，也非常喜欢和他们一起工作。毫无疑问，他们是我见过的最坚强、最有韧性的人。尽管困难重重，他们还是可以坐下来讨论，并不放弃。也许最重要的是，我很喜欢他们的幽默感和面对巨大逆境时大笑的能力。

我会想念这个年轻的国家，我从心底祝福它。但对我来说，现在是交班的好时机。南苏丹正在从冲突走向恢复。特派团充满希望，表现强劲，随时准备实施变革。

接替我的尼古拉斯·海索姆是南苏丹的朋友，南苏丹对他并不陌生。我很高兴他将接替我。

由于如此多的人，特别是该地区的人的集体努力，南苏丹的状况有所改善。但它正以令人沮丧的速度缓慢前进，在它的公民能够真正拥有和平与繁荣的未来之前，还有许多事情要做。

我要感谢安理会。我尤其记得2019年10月安理会成员在和平进程的脆弱时刻访问朱巴。他们面对并倾听了在这个国家缔造和平的复杂性。他们通过行

动, 动员起来, 在安全理事会乃至全世界的全力支持下推进和平进程。这给了我们——无论是我个人还是我所代表的人们——巨大的鼓励, 对此我表示感谢。

我也感谢在南苏丹的联合国大家庭的坚定支持和辛勤工作, 以及大量的国家和国际非政府组织, 它们集体勇敢地帮助和拯救了如此多的生命, 并克服了许多对维持和平行动的偏见, 与特派团进行合作。

我很自豪在这个特派团中与一些非常特殊的人一起工作——与地球上任何联合国特派团相比, 这些人生活在最艰苦的条件下, 远离他们的亲人。然而, 每天早上他们都起床, 尽最大努力工作。我很感谢他们。

最后, 我想对南苏丹人民说, 他们以看似无尽的耐心和希望激励着我, 他们与巨大的困难作斗争, 努力实现他们应得的更加光明的未来。我的思念和最美好的祝愿永远伴随着他们。

附件二

包容性治理、和平与正义中心创始人兼国家主任杰克琳·纳西瓦的通报

早上好, 我带来南苏丹的热烈问候。我是包容性治理、和平与正义中心的创始人杰克琳·纳西瓦, 该中心是一个致力于南苏丹人权、正义、建设和平和妇女权利的当地非政府组织。我感谢你们今天给我机会向安全理事会通报情况。

与世界上许多其他地方一样, 南苏丹也遭受了2019冠状病毒病大流行的蹂躏。病例每天都在增加, 摧毁了本已脆弱、甚至不能满足基本服务需求的卫生保健系统。这场疫情还伴随着无数其他问题: 上尼罗区大部分地区的洪水、琼莱州和皮博尔的饥荒、各方持续违反停火的行为, 包括在营地的违反停火行为、与非协议签署方作斗争、造成生命和财产损失的族群间暴力、对妇女和女童的性暴力、流离失所以及更广泛的公共卫生危机。由于收入和国家资源管理不善, 我们的经济已经崩溃, 从而剥夺了公民的基本服务。这就是今天的南苏丹。

没有安理会的坚定支持和统一立场,《解决南苏丹共和国冲突重振协议》就有崩溃的危险。在《协议》签署后的两年里, 各方已经开始采取步骤, 但这些步骤对我和我的许多同胞来说, 似乎只是沧海一粟。他们在州和国家两级建立了重振后的民族团结过渡政府的执行机构, 开始了必要联合部队的进驻营地和训练进程, 宣布成立了国家解除武装、复员和重返社会委员会, 并起草了关于安全和治理的法案以及《2020年宪法修正案(第8号)法案》, 将《协议》纳入过渡宪法。但是还有更多事情要做。我深感关切的是, 在我国人民每天都遭受苦难之际, 各方执行速度慢得令人无法接受, 而且缺乏政治意愿。

我们的领导人必须对在过渡时期的剩余时间里执行和平协议的关键方面负责。这是我们全国人民的呼声。我和我的同事最近访问了上尼罗州、赤道州和加扎勒河州部分地区的地方社区, 我们遇到的人们响应了这一呼吁, 他们要求追究责任和伸张正义, 以便为平民、遭受与冲突有关的性暴力的妇女和儿童以及丧失生命和财产的人实现和平。普通平民需要安全与和平。他们需要自己的困境得到承认, 当涉及到战争时, 他们需要领导人“永不重蹈覆辙”的保证。的确, 人民要求结束战争、结束腐败、结束侵犯人权。最重要的是, 他们需要真相与和解。

密切监测和平执行框架至关重要, 也必须完成关键任务, 如重组州和国家立法机构; 建立过渡司法机制; 通过法律草案和《关于和平协定的宪法修正案》; 驻扎营地的运作; 部队的筛查和培训; 向驻扎营地提供基本服务, 包括药品和食品; 以及确保对解除武装和复员进程的支持。人权必须是所有这些进程的基础; 不维护人权将导致持续的不平等、分裂和更多暴力。

南苏丹受到一个具有约束力的国际框架的约束, 该框架规定, 妇女平等参与既是一项权利, 也是和平的必要条件。由于妇女民间社会团体不懈的倡导努力,《解决南苏丹共和国冲突重振协议》规定了妇女参与门槛, 要求妇女代表达到35%, 然而这一目标远未达到。到目前为止, 在国家和州一级被任命的女性很少, 所占比例不到20%。在一些州, 包括瓦拉卜、琼莱、北加扎勒河和团结州, 妇女的代表比例约为11%至17%, 而在县级, 妇女仅占2%左右。

《协议》各方忽视并排斥妇女在关键治理结构和机构中的领导地位。妇女一直就融入向政党领导人进行游说和宣传, 但在一个男性主导的社会中, 妇女的权利和领导权长期处于不平等和边缘化状态, 因此, 争取平等的斗争不能只是南苏丹妇女的负担。安全理事会必须向各方施压, 要求其采取具体步骤, 确保在各级治理中实现35%的配额, 并在衡量执行进展情况时考虑到这一点。

我在2018年5月首次向安全理事会通报情况(见S/PV.8249)时指出, 联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)需要更好地与民间社会合作。我今天高兴地通知安理会, 我的组织和其他民间社会组织正在与南苏丹特派团合作, 致力于基层和平努力、保护人权以及支持妇女领导和建设和平。然而, 这种支持必须扩大; 为了使之可持续, 必须建设当地继续这项工作的能力。

保护人权捍卫者, 特别是女性捍卫者至关重要, 因为南苏丹民间社会、媒体和政党的公民和政治空间遭到关闭。例如, 民间社会组织必须获得安全许可, 才能就治理、卫生、人道主义支助和服务提供等所有方面举办讲习班、培训和会议。一些民间社会同事因公开反对腐败、要求追究责任而收到当局的传票。南苏丹特派团必须与民间社会一道倡导尊重集会和结社自由以及言论和获取信息自由等基本权利。南苏丹特派团应向那些因开展基本工作而面临任何恐吓的人权捍卫者和民间社会组织提供进一步支持。

我们就国际社会迄今提供的人道主义支持向安理会成员表示感谢, 但和平与稳定是我们社区未来的唯一保证。迄今为止, 已有11名南苏丹妇女向安理会作了通报。我们对分享同样的战争、创伤和损失的故事感到厌倦。在访问了许多受影响的社区后, 我个人可以证明, 在经历了数十年的冲突之后, 我的南苏丹同胞的韧性正在消退。虽然我们的历史是为自由、自由、繁荣和尊严而奋斗的历史, 但我们无力再奋斗了。我们经历了永无休止的创伤--失去了我们的孩子和亲人, 流离失所, 死于饥饿和疾病, 目睹那些在安全理事会及其成员国的目视下犯下强奸和其他可怕行为者逍遥法外。期望南苏丹人在这种创伤面前保持韧性是不可接受的。我们需要安理会在更糟糕的事情发生之前立即采取行动。

愿和平与我们所有人同在。

附件三

中国常驻联合国代表张军的发言

我祝贺美国担任本月安理会轮值主席。期待在你的领导下, 安理会将顺利完成本月议程上的各项工作。我也祝贺英方担任2月安理会主席取得圆满成功。

中方感谢希勒特别代表的通报。希勒先生自担任特别代表以来, 积极履行安理会授权, 为推动政治进程、保护民众安全、协助人道救援作出重要贡献, 中方对此表示赞赏。我也认真听取了纳西瓦女士的发言。

今年是南苏丹建国10周年。10年来, 南苏丹人民克服重重挑战, 国家建设不断取得新进展。当前, 南苏丹局势机遇与挑战并存, 南苏丹各方要加倍努力, 国际社会要继续提供建设性帮助。我愿强调以下几点:

第一, 保持政治进程的良好势头。一段时间以来, 南苏丹停火局面总体维持,《解决南苏丹冲突重振协议》的落实在政府组建、州长任命等关键问题上取得积极进展, 中方对此表示欢迎。我们鼓励南苏丹各方巩固现有成果, 推进安全安排、议会组建、大选筹备等关键任务, 坚持落实协议的正确方向, 坚持通过和平手段解决可能出现的分歧。我们呼吁尚未加入协议的武装派别尽快加入。协议落实面临资金缺乏等实际困难。希望国际社会提供有针对性的帮助。非盟、伊加特等地区组织和苏丹等国家为落实协议作出了重要贡献, 他们的努力应继续得到国际社会的支持。中方呼吁国际社会响应非盟倡议, 尽快解除对南制裁。

第二, 持续改善安全局势。族群冲突依然对南苏丹人民带来安全威胁。这个问题由来已久, 成因复杂, 需要综合运用预防、调停、和解与保护等多种手段予以应对。联合国驻南苏丹特派团为此付出大量努力, 取得一定成效。南苏丹政府承担着保护平民的主要责任。中方支持国际社会继续向南苏丹政府提供这方面的能力建设。资源争夺是族群冲突的重要起因, 发展经济、改善民生有助于消除冲突根源。

第三, 协助应对新冠肺炎疫情等挑战。南苏丹疫情形势不容乐观, 新冠病毒感染率据报道高达15%至25%, 令人十分担忧。当务之急是向南苏丹提供抗疫支持, 包括保障有需要的人及时公平获得新冠疫苗, 遏制疫情蔓延势头。

南苏丹经济遭遇严重困难, 今年可能有800多万人需要人道主义援助。国际社会要加大帮扶力度, 缓解南苏丹人民的困境, 协助落实2030年可持续发展议程。中方一直积极支持南苏丹经济社会发展。疫情发生以来, 中方向南苏丹提供多批抗疫物资和人道主义援助, 已决定向南苏丹捐赠新冠疫苗。中国援助医疗队坚守岗位, 继续向当地民众提供帮助。中国女性维和人员为当地民众免费提供医疗服务。中方将继续同各方一道, 为协助南苏丹应对挑战作出贡献。

联南苏团为改善南苏丹局势做了大量工作, 发挥了重要作用。中方向在疫情中坚守岗位的维和人员表示敬意, 支持联南苏团授权延期。希望联南苏团将推动落实《重振协议》作为首要任务, 并同伊加特等区域组织加强协调, 形成合力。

疫情严重威胁维和人员健康，影响包括联南苏丹在内的维和行动正常履职。中方已决定向联合国维和人员捐赠新冠疫苗。中方将继续支持联南苏团工作。

附件四

爱沙尼亚常驻联合国代表团的发言

我感谢各位通报人全面的介绍。

距离爱沙尼亚首次在安全理事会谈到联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）（见S/PV.8741）已经过去了一年。在这一年内，成立了政府，建立了各州，任命了州长。一些政党在任命人员时遵循了35%的妇女配额。爱沙尼亚十分欢迎这些事态发展。然而，我们必须保持警惕，不要做出任何可能危及该国迄今所取得成就的轻率决定。我们需要看到的是政府和州长如何共同努力执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。

虽然有一些看似积极的事态发展，但我们不能对其他一切视而不见。由于缺乏一致的战略，资金不足，最重要的是政治意愿不足，安全部门改革落后于计划。各方商定的关键过渡司法机构，如混合法院，尚未建立。

去年，严重、普遍的侵犯和践踏行为仍在继续。这类事件增加了146%，记录在案的平民受害者人数增加了120%。这是当地发生的确凿事实，也是对我们来说最为要紧的。2020年，国家以下各级的暴力急剧上升，地方冲突与国家动态的联系持续存在。非常令人担忧的是，平民继续在冲突中承受最大冲击，包括与冲突有关的性暴力。我们难过地读到关于冲突各方和民防团体继续造成与冲突有关的性暴力事件，包括强奸。在这方面，我们赞扬对士兵犯下的与冲突有关的性暴力进行定罪，并希望这将为问责创造势头。有罪不罚必须得到处理，我们真诚希望任命州长能够扭转局面。

人道主义局势也令人非常关切。正如秘书长的报告（S/2021/172）提到，与去年相比，需要援助的人数增加了近100万。南苏丹总人口70%以上需要援助。粮食安全状况正在恶化，自2013年12月危机开始以来，5岁以下儿童急性营养不良的人数从没有像现在这么多。然而，随着人道主义援助准入的恶化，向有需要的人提供援助比以往任何时候都更加困难。令人遗憾的是，违反部队地位协定的行为仍在发生，这使得南苏丹特派团人员在许多情况下无法开展工作，导致平民得不到急需的帮助和保护。此外，发生了士兵突袭和抢劫人道援助仓库这种令人无法接受的情况，这显然违反第2417(2018)号决议。

最后但同样重要的是，我要感谢戴维·希勒在领导南苏丹特派团方面做了令人难以置信的奉献和工作。我们还要强调那些帮助南苏丹人民的人道主义组织的工作，并为此向他们表示感谢。

附件五

法国常驻联合国副代表娜塔莉·布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔的发言

[原件: 英文和法文]

我要同安全理事会的同事们一道, 首先热烈祝贺吴百纳大使和联合王国代表团团队担任2月份安理会主席。我们也祝美国在3月份担任安理会主席期间一切顺利。

首先, 我要感谢戴维·希勒先生的通报, 并祝贺他在领导联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）期间所做的工作, 以及他过去四年来在该国极其出色的不懈工作。我还要赞扬杰克林·纳西瓦今天向安理会作了非常有趣的通报。

我想谈以下四点。

法国欢迎最近在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面的进展, 这表明了政府的政治意愿。所有州长、大多数副州长和郡级当局的任命都是重要的决定。我还欢迎宣布成立南苏丹混合法院, 该法院尚未通过与非洲联盟签署备忘录而正式成立。在这方面, 我们欢迎该区域为鼓励这一进展而发挥的作用。

应该通过采取新的措施来保持和延续这一势头。现在确实是着手采取这些措施的时候了, 首先是组建过渡期国民议会。这是取得必要进展的一个关键步骤, 尤其是在财政透明度方面, 例如对批准预算而言就是如此。我还想到要迅速建立真相与和解委员会和开展安全部门改革, 这势在必行, 以便建立一个安全部队框架, 纳入足够数量的文职权力机构下属人员。在建立统一部队方面的僵局令人关切。

我们呼吁遵守为妇女参与和平协议所设机构规定的35%配额。我们还鼓励当局支持青年参与所有相关进程。

在暴力、持续侵犯人权、违反国际人道法和粮食不安全有可能危及2018年以来的进展之际, 巩固政治动态至关重要。当地暴力现象的增加往往与国家行为体的干预有关, 这对民众尤其是妇女和儿童产生了直接、强烈的影响。我们也强烈谴责军官叛逃后发生的暴力事件。

人道主义、卫生和经济局势的恶化加剧了冲突因素。法国呼吁各方充分遵守国际人道法规定的义务。我们谴责对人道主义工作者的袭击。这种暴力绝不能不受惩罚, 这些行为的实施者必须受到安全理事会的制裁并被绳之以法。在存在巨大的人道主义需求、一些地区处于饥荒边缘、2019冠状病毒病(COVID-19)疫情继续蔓延的时候, 人道主义和医疗人员应该能够不受阻碍地进入, 而不必担心受到袭击。根据最近通过的第2565(2020)号决议, 确保人们能公平地获得COVID-19疫苗也至关重要。

在这种困难的情况下, 法国赞扬南苏丹特派团坚定不移并尽一切努力调整适应。我尤其想到将平民保护点的责任移交给南苏丹当局一事, 当然, 尽管必须慎之又慎, 确保这些平民确实得到保护。这一进程使南苏丹当局能够切实履行这

一重要职能，同时腾出南苏丹特派团内的能力。流动法庭模式是改进对性暴力案件起诉情况的另一个方面。

应该以这些积极范例为基础于3月15日前延长特派团的任务期限，使南苏丹当局能继续在南苏丹特派团的支持下开展能力建设。除了我刚才概述的预期政治进展，这需要在政府和南苏丹特派团之间建立信任。在这方面，我重申，对特派团行动自由的一切限制都是不可接受的。

附件六

印度常驻联合国副代表高志远的发言

主席女士, 首先, 我谨祝贺你和美国代表团担任安全理事会主席。我向你保证, 我国代表团将给予全力合作和支持。我也感谢联合王国常驻代表及其代表团上个月干练地指导安理会的工作。

我同其他人一道, 感谢秘书长特别代表戴维·希勒介绍南苏丹最近的事态发展和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的活动。我们肯定秘书长特别代表在其任期内发挥的重要作用, 并祝他今后的事业取得成功。我也欢迎其继任者尼古拉斯·海索姆在他熟悉的领域就职。

最近几周, 南苏丹在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面取得了进展, 打破了数月来的僵局, 令人欣慰。我们感到鼓舞的是, 去年2月团结政府成立后受到拖延影响的州长职位任命工作和地区行政机构组建工作现在已经完成。重要政府机构的运作也取得了显著进展。部长委员会定期举行会议, 国家机构已经开始在基层发挥作用。三个平民保护点已经改成境内流离失所者营地, 而其他平民保护点目前正在进行准备工作。这些事态发展确实都是积极的。我们也高兴地指出, 反对派的任命遵守了35%的妇女配额。

尽管取得了进展, 但南苏丹在《重振和平协议》的执行过程中仍然面临若干障碍。政治倒戈、各级信任的缺失以及日益加剧的族群间冲突反映了政治和安全局势的脆弱性。和平协议的关键基准, 特别是过渡期国民议会的重组和州委员会的任命, 仍有待实现。全国各地的停火大体上得以维持。但是, 缺乏一致的安全战略和资金, 妨碍过渡安全安排的执行工作取得进展。

《协议》各方必须抛开狭隘的政治考虑, 真诚地努力推进和平进程。国际社会特别是非洲联盟和政府间发展组织必须提供支持, 将各方聚集在一起, 加快执行《协议》。我们支持这种努力。

在制裁问题上, 安全理事会承诺持续审查对南苏丹的所有制裁措施。我们支持与南苏丹政府和其他区域利益攸关方充分协商, 尽全力制定一个用于评估武器禁运、资产冻结和旅行禁令内容的明确的基准制定程序。

该国许多地区发生了洪水, 人道主义局势仍然堪忧。族群间暴力和由此造成的族群流离失所、对人道主义工作者和资产的袭击以及2019冠状病毒病(COVID-19)大流行都加剧了这一局势。虽然在捐助伙伴的帮助下, 联合国协调的人道主义应急措施大体取得了成效, 但国际社会应立即关注10亿美元的资金缺口。就我国而言, 印度最近向南苏丹提供了70公吨粮食援助, 包括大米、小麦和糖。我们现在正在向该国运送10公吨的医疗援助物资, 将于未来几周内送达。

在COVID-19疫情下, 应秘书长的要求, 印度迅速扩建了南苏丹特派团在朱巴和马拉卡勒的医院。这些设施除了为南苏丹特派团人员服务, 还满足当地居民的紧急需求。在上个月的安理会公开辩论会期间, 印度外交部长宣布向世界各地

的联合国维和人员——包括部署到南苏丹特派团的维和人员——赠送20万剂“印度制造”的COVID-19疫苗(见S/2021/157)。

我们对南苏丹特派团在执行任务时开展的活动给予积极评价。特派团应继续支持南苏丹警察部队确保营地的安全和安保。鉴于严峻的人道主义局势，特派团为畅通无阻地运送人道主义援助物资提供支持仍然至关重要。在本报告所述期间，违反《部队地位协定》的行为有所减少，这是一个积极的迹象；清理向南苏丹特派团人员发放签证方面的积压工作同样如此。我们也注意到了南苏丹特派团的独立战略审查。必须对联合国维和特派团进行这种定期审查，以确保特派团的目标与实地局势保持一致。

印度是沙伊莱什·蒂奈卡尔中将干练领导下的南苏丹特派团最大的部队派遣国之一。印度特遣队一直在促进族群团结方面发挥重要作用，包括实施了几个族群发展方案。这些努力获得了南苏丹人民的高度赞赏。我们感到荣幸的是，由驻扎在马拉卡勒的800多名维和人员组成的印度特遣队因去年12月在南苏丹特派团的出色服务而获得了联合国奖章。获奖者包括工程军官切特纳少校，她是印度部队中唯一一名女性维和人员。尽管COVID-19疫情带来了挑战，印度营仍向当地社区和人道主义工作者提供服务，不仅在马拉卡勒，还有科多克、巴里特、梅卢特和伦克等偏远地区。

印度维和人员在防止与冲突有关的性暴力方面也发挥着重要的督导作用。早先部署在南苏丹特派团的印度女性维和人员苏曼·加瓦尼少校督导了230多名联合国军事观察员，并确保了该特派团每个队部都有女性军事观察员。为表彰她的服务，她被命名为2019年联合国年度军队性别平等倡导人。她还培训了南苏丹政府部队，并帮助他们发起了防止与冲突相关性暴力的行动计划。

最后，印度与南苏丹人民之间的关系源远流长。2007年，在签署《全面和平协议》之后，印度是第一个在朱巴设立领事馆的亚洲国家。一直以来，我们通过南苏丹农业、卫生和生计部门的项目提供双边援助。印度石油公司在南苏丹投资了25亿美元。我们的能力建设培训方案得到了南苏丹政府的高度赞赏。我们最近在朱巴为南苏丹政府官员组织了一个关于选举技术的在线能力建设项目。印度在南苏丹政府寻求和平、进步和繁荣合作的道路上将继续与其合作。

附件七

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森的发言

谢谢主席女士，并对你担任本月主席致以最良好的祝愿。我也感谢联合王国在2月份担任主席。我也感谢戴维·希勒内容翔实的通报，并感谢他在过去四年充满挑战的情况下领导联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)，并感谢他今天的回顾思考。我们还感谢我们的第二位简报人杰克琳·纳西瓦分享她的见解。

正如秘书长告诉我们的那样，和平进程当前处于重要关头。在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面取得了一些进展，例如任命了10名州长，宣布建立期待已久的过渡司法机制，以及南苏丹政府打算着手建立过渡立法机构。现在需要采取切实后续行动落实这些声明。例如，一个积极的举措将是与非洲联盟签署关于混合法庭的谅解备忘录。

我们确实认为，非洲联盟和政府间发展管理局等区域机构的参与是关键，但与此同时各方必须继续致力于停火。同样，我们期待非签署国放下武器，加入政治进程。不幸的现实仍然是，国家地方层面的暴力水平仍然高得令人无法接受。

平民面临的流血事件完全是悲剧。正如我们听到的那样，2020年期间，2000多名平民在地方冲突中丧生。爱尔兰对这种暴力表示严重关切。正如我们今天听到杰克琳详细介绍的那样，暴力造成了具有挑战性的人权和保护环境，特别是对妇女和女孩而言。

爱尔兰强烈谴责南苏丹所有与冲突有关的性暴力行为。这种暴力本来就不应该发生。然而，如果发生这种情况，南苏丹当局则有责任保护受害者和幸存者，并确保提供全面的以幸存者为中心的支持服务，包括性健康和生殖健康服务。必须把施暴者绳之以法，无论他们是否位高权重。我们欢迎对与冲突相关性暴力提出的起诉，但是，由于报告不足和问责有限，我们担心这些案件只是冰山一角。

爱尔兰敦促南苏丹当局加快建立所有政府机构，落实妇女占35%的配额。我们承认妇女和青年在建立和平和建设和平努力中的关键作用，并敦促妇女充分、平等和有意义地参与制宪进程的每个阶段。实际上，最近暴力事件的激增或许与国家行政管理中的缺口，包括州长以下级别的缺口有关。因此，爱尔兰鼓励当局紧急建立重组后的过渡期国民议会和过渡时期安全安排，特别有必要加强警务服务。妇女在这些安排中应得到充分代表。她们的贡献将带来更可持续的结果。我们都知道这一点。

一项为决策提供包容性全面框架的总体安全战略是南苏丹和平的根本和关键所在。建立统一部队方面缺乏进展的情况也必须得到改善。

爱尔兰还对令人担忧的人道主义局势表示严重关切。最新报告显示，预计本月将有高达48%的民众面临严重的粮食不安全问题。虽然我们知道造成这种

情况的原因多种多样，但显然气候变化正在产生消极影响。我们必须帮助解决这种情况。

在安理会本月考虑延长南苏丹特派团任务期限之际，爱尔兰认为，该特派团的关键作用之一仍然是保护平民。至关重要的是，南苏丹特派团必须在民众面临最大风险和威胁的地区巡逻。南苏丹政府有责任保护其公民。我们敦促南苏丹政府在过渡营地和全国各地充分保护其公民，当地的平民仍在遭受不安全的影响。

我们还敦促特派团确保今后的任何过渡都要与包括人道主义界在内的所有相关利益攸关方充分协商进行，并且只有在安全局势允许的情况下才能进行过渡，同时伴之以有力的风险评估和缓解措施。经验本身告诉我们应这样做。

最后，有关违反《部队地位协定》行为，特别是朱巴及其周边地区此类行为的报告令人深感不安。这些侵犯行为危及对平民的保护。爱尔兰呼吁南苏丹当局确保所有联合国行动能够不受阻碍地进入，以确保根据《部队地位协定》的规定，向需要帮助的人提供至关重要的支持和保护。

附件八

肯尼亚常驻联合国代表马丁·基马尼的发言

我荣幸地代表肯尼亚、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯以及突尼斯(A3+1)发言。

首先，请允许我感谢秘书长的全面报告（S/2021/172），并感谢秘书长南苏丹问题特别代表兼联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)团长戴维·希勒先生的有洞察力的通报。我们赞扬秘书长特别代表希勒在领导南苏丹特派团期间所做的出色工作，特派团为南苏丹和平进程和总体稳定努力做出了重大贡献。

我们祝贺尼古拉斯·海索姆先生被任命为秘书长南苏丹问题特别代表兼南苏丹特派团团长。我们祝他成功，并期待支持他的工作。

A3+1欢迎南苏丹政治和安全局势总体得到改善，主要体现在：各方领导人之间合作共事、《解决南苏丹共和国冲突重振协议》得到逐步实施、永久停火保持了两年半多，联合国保护平民地点过渡成为由南苏丹政府负责的境内流离失所者营地。

值得注意的是，《重振和平协议》的执行是渐进的，最近的重大突破是在国家和州一级建立了过渡期治理机构，并完成了州长和副州长以及其他州级官员的任命。

然而，尽管取得了这一进展，但一些关键的治理活动，特别是重组过渡期国家立法机构的活动，仍未如期进行。因此，我们敦促各方迅速完成目前正在进行的州级官员的任命，并重新组建过渡国民议会。

我们还敦促各方继续致力于包容性原则，包括执行商定的妇女参与和青年参与的最低35%的配额。这些都是为过渡期奠定基本政治和安全基础所必需的。

令人鼓舞的是，随着各方遵守永久停火，该国总体安全局势继续改善。我们赞扬政府采取措施，解决不时报道的低程度的局部和族裔冲突。我们认识到这是一个半成品，仍有更多工作要做，以解决根源问题。

A3+1还关切地注意到，在按照《重振和平协议》第2章的规定执行过渡期安全安排方面进展缓慢。进展缓慢的主要原因是缺乏技术能力和资源有限。在这方面，我们欢迎为促进安全部门的能力建设所作的努力，包括在内罗毕举行的面向南苏丹人民国防军高级军官和反对派指挥官的关于领导能力、建设和平和重建努力的培训。

我们重申，只有通过全面改善安全部门，才能保证南苏丹的总体稳定。因此，我们呼吁各方加快目前正在进行的进驻营地、甄选、培训和部署必要的统一部队的进程。

A3+1还注意到在“南苏丹和平进程罗马倡议”下取得的进展，并对圣艾智德团体的贡献和协助表示赞赏。我们敦促双方本着对话和妥协的精神，继续致力于罗马进程。

非签署方毫不拖延地加入过渡进程，并积极参加其执行工作，是至关重要的。我们还呼吁各方履行其关于停止敌对行动的承诺，并尽一切努力迅速完成正在进行的讨论。

在过去两年半执行《重振和平协议》的过程中，我们汲取了重要的经验教训。毫无疑问，这是一项复杂而昂贵的安排，需要投入大量的时间和资源。例如，正如秘书长本次报告(A/75/172)中所指出的那样，由于资金缺口，国家宪法修订委员会等执行和平进程的关键机构无法开展工作。

鉴于这些挑战，我们要强调，必须继续为执行南苏丹和平进程提供区域和国际支持，包括通过强有力的外交和政治参与、技术援助以及财政和后勤援助提供支持。在这方面，至关重要的是执行过渡期安全安排以及司法、法治和公共行政部门的能力建设。

南苏丹特派团在支持南苏丹人民为实现和平、稳定与发展奠定坚实基础所作努力方面的重要作用再怎样强调都不为过。在这方面，A3+1欢迎关于南苏丹特派团独立战略审查的报告。该报告对于为即将进行的南苏丹特派团任务审查提供信息，以使特派团更加胜任其职至关重要。南苏丹和该地区人民的期望是，南苏丹特派团的新任务规定将进行调整，以应对不断变化的政治和安全局势，特别注重为和平进程提供具体支持，包括为负责执行《重振和平协议》的机制和机构提供技术和后勤支持。

在这方面，我们要强调以下几点。

鉴于南苏丹的脆弱性，需要以强有力的建设和平方案来补充和平进程。指导这一努力的一些内容已被纳入《重振和平协议》的规定，只需提供很少的支持就可以轻松执行。南苏丹特派团应获得授权和能力，以支持这些方案，其中包括过渡期安全安排的内容。

南苏丹的国家组建和机构建设仍在进行中。这就是2011年7月8日成立南苏丹特派团的原因。安理会应当思考南苏丹特派团的创始任务授权，以便为特派团今后的活动轨迹提供信息，包括巩固和平与安全、创造有利于发展的条件和加强政府的机构能力。这一重点将有助于帮助南苏丹发展机构能力，以有效治理和应对人权、资源管理和其他公共服务领域的问责制挑战。

最近政治和安全局势的改善使安理会有机会评估对南苏丹实施的制裁的效力。A3+1欢迎目前正在进行的制定明确基准的工作，以指导对这些措施的审查。因此，我们呼吁制定具体、可衡量、可实现、现实和有时限的目标，以便于根据取得的进展进行评估。

我们应当继续肯定南苏丹的邻国和非洲在实现停火和就建设和平作出妥协的艰难道路上发挥的重要作用。特别是，我们注意到政府间发展管理局(伊加特)

的国家元首和部长们为使交战各方走到一起以实现政治解决所作的持续努力。在该区域其他地区不稳定的时期，我们建议冲突各方将南苏丹和平进程中的记录视为它们的资源。

最后，A3+1再次感谢联合国、非洲联盟、政府间发展管理局和所有国际伙伴继续努力支持南苏丹人民寻求和平、稳定和繁荣。

附件九

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

[原件: 西班牙文]

主席女士, 我们再次感谢联合王国对安全理事会上个月工作的出色领导, 我向你重申, 我国代表团支持你成功担任主席。

我欢迎特别代表希勒关于联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)工作和南苏丹局势的报告。我们赞扬他四年多来在特派团最前线所做的工作和所发挥的领导作用, 并祝愿他在今后的工作中取得成功。我也感谢杰克琳·纳西瓦就民间社会的作用和让妇女参与该国公共生活的重要性所作的通报。

墨西哥正以审慎乐观的态度监测南苏丹政治进程中取得的进展, 包括组建州政府和基尔总统最近在北加扎勒河州、西赤道州、琼莱州和瓦拉卜州作出的任命, 以及任命上尼罗州州长。

《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的一些章节确定了治国大策, 其执行工作虽然缓慢, 但仍令人鼓舞。在这方面, 墨西哥呼吁根据协议规定的35%的配额和两性平等方面的其他规定, 保障妇女充分参与和平进程并在所有决策层任职。

我们欢迎在政治分歧上的对抗减少, 但痛惜针对平民包括女童和男童的袭击大幅增加。南苏丹特派团的报告指出, 在2020年期间, 针对平民的袭击较上年增加了120%。在这方面, 我们正密切监测南苏丹特派团向南苏丹政府移交平民保护中心管理职责的情况。

墨西哥重申, 必须消除助长冲突和严重影响平民的因素。我们再次看到, 小武器和轻武器的非法流动总是持久延续暴力循环。为此, 我们呼吁优先重视收缴武器方案, 并确保提高全面协调战略的效力, 从而使我们得以解决南苏丹和整个区域的武器贩运问题。对武器禁运的任何审查都必须立足于实地局势和控制武器不受限制任意流动的能力。

我们欢迎宣布关于冲突中性暴力的联合行动计划, 以及耶伊法院去年9月裁定南苏丹武装部队的26名士兵犯有性暴力罪。我们注意到妇女和女童的悲惨处境, 她们仍遭受强奸、性奴役和强迫婚姻以及其他类型不可接受的暴力之害。墨西哥坚决谴责此类行径, 希望协议第五章的执行将有助于进行重筑社会结构所必要的充分问责、补偿和关键赔偿。

人道主义局势严峻。一年来, 需要援助的人数增加了80万, 达到830万。袭击琼莱州的洪水加剧现有的粮食无保障状况, 影响到近半数民众。安全无保障和暴力导致160万人成为境内流离失所者。墨西哥呼吁保障人道主义人员在履行职责时的安全通行和自由行动, 这至为重要, 在加以落实时务须严格遵守国际法和国际人道主义法。

最后, 墨西哥呼吁南苏丹特派团继续履行其任务授权。特派团的行动必须完全自由, 开展工作也要有所保障。据报, 政府不断违反部队地位协定, 这不必要地阻碍特派团的工作, 因为特派团正在本已错综复杂的局势中开展行动。

我重申, 墨西哥愿意建设性地努力确保延长南苏丹特派团的任务期限, 以便它能更有效地应对南苏丹的现实, 满足民众的需求。

附件十

俄罗斯联邦常驻联合国副代表安娜·叶夫斯季格聂耶娃的发言

[原件: 俄文]

首先, 请允许我祝贺联合王国代表团结束2月份安全理事会主席任期。我们欢迎托马斯-格林菲尔德大使, 并祝愿她在3月顺利地担任安理会主席。

我们感谢秘书长特别代表戴维·希勒就南苏丹局势所作的通报。我们还认真听取了杰克琳·纳西瓦女士的通报。

我们要感谢希勒先生过去几年为维护南苏丹人民的利益做出不懈努力。我们祝他在今后的工作中一切顺利。请放心, 俄罗斯将继续支持蓝盔部队, 将其视为全球为稳定南苏丹局势所做努力的有机组成部分。我们感谢向联合国南苏丹特派团派遣部队和警察特遣队的国家。

我们要特别强调, 南苏丹特派团经安全理事会授权, 迅速派遣了两个连和两架直升机, 以加强联合国派驻邻近的中非共和国的维和力量, 在选举进程中, 该国需要紧急援助。

民族团结过渡政府的建立和过渡前时期的结束为迈向政治稳定和民族和解创造了必要条件。这已使得暴力大幅减少, 人道主义准入方面的形势逐步改善。

国际社会和区域调解人发出信号, 呼吁加快政治解决和国家建设进程, 我们看到朱巴当局对此做出了适当回应。因此, 我们欢迎共和国总统就一些关键问题作出的决定, 包括完成在州县一级建立行政权力机构的进程, 核准组建新的过渡时期全国立法议会, 以及组建新成立的统一武装部队的第一支部队。我们期待早日切实执行所有这些决定。

我们欢迎南苏丹各方得以就上尼罗州州长候选人达成一致。这必定为解决该地区的族群间争端创造难得的机会。

全面执行这些协议将增进相互信任, 防止以往的错误再度发生。双方不应失去寻找共识的政治意愿。我们吁请所有尚未签署《重振和平协议》的当事方从速参加国家建设进程。

据报, 该国一些地区发生部族间冲突。我们对此感到关切。我们强烈谴责任何违反停火的行为, 以及针对平民和南苏丹境内人道主义组织工作人员的一切暴力行为。

我们欢迎非洲联盟和政府间发展组织成员国的调解努力, 这些努力可促进落实和平协议所载的具体规定。必须采取将有助于遵守非洲人解决非洲问题原则的统一做法。

我们认为, 我们不应该以制裁形式向南苏丹施加过大压力。我们深信, 当局势恢复正常时, 我们将须审查制裁制度, 以便使其适应当地的现实。正如第2521

（2020）号决议所设想的那样，我们期待安理会很快将制定有助于审查有效限制的明确指标。

总体而言，我们赞同秘书长关于南苏丹事态发展的最新报告(S/2021/172)所载的结论。我们致力于旨在确保南苏丹特派团任务期限得以延长的建设性工作。与此同时，我们认为，维和人员在该国的活动应侧重于促进政治解决，并创造有利于向有需要者提供人道主义援助的条件。

附件十一

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国副代表乔纳森·艾伦的发言

首先我要感谢杰克林·纳西瓦所作通报。我也要借此机会赞扬即将离任的秘书长特别代表戴维·希勒。多年来，我和许多其他人都看到了他真心实意、坚持不懈地致力于南苏丹的和平与稳定并亲力亲为。他一直把南苏丹人民放在首位。安全理事会成员在我们2019年的访问中亲眼目睹了这一点。这是一次出色的访问任务，我国感谢他的服务。

重振后的民族团结过渡政府成立已有12个月，我要欢迎在所有州任命统一的内阁、州长和副州长。我们希望那些获得任命的人能够切实改善人们的生活。

南苏丹支持用于执行包括混合法院在内的过渡期正义机制的路线图，这也是值得欢迎的。我敦促南苏丹政府加快落实与非洲联盟就混合法院问题签订的谅解备忘录。

这些举措值得欢迎，但总体进展仍过于缓慢和有限。安理会一再表示关切并呼吁行动。然而，我们和南苏丹人民继续看到在一些问题上无所作为。地方的权力真空直接造成苦难和平民伤亡增加。该国政府需要向世界表明，它真心希望实现和平。下一步是，我们呼吁南苏丹完成过渡期国民议会的重组。我们还呼吁政府确保必要的统一部队得到充分的培训和资源。这种行动不需要放松任何武器禁运，但如果政府希望提出豁免请求，他们可以自由提出，供制裁委员会审议。

我们必须承认，现在南苏丹需要援助的人比它近十年前独立以来的任何时候都多。有830万人依靠人道主义援助生存。60%的人口面临着堪比危机的粮食不安全。2021年，有140万五岁以下儿童面临严重营养不良。这占到总人口的10%。我们必须尽己所能扩大人道主义应对措施。

联合王国除了为COVID-19疫苗全球获取机制提供大量资金，以便在全世界供应疫苗之外，今年还拨款1.75亿多美元，回应南苏丹的需求。我要提醒安理会成员，我们通过第2565(2021)号决议十分重要，该决议中呼吁加强冲突地区疫苗获取的规定也很重要，我希望明年将在南苏丹全面落实该决议。

联合国人权委员会的报告就冲突对平民的毁灭性影响提供了更深入的见解。暴力侵害平民行为仍在继续。强奸和饥饿被当成战争武器。现在显然不是减少人权理事会对该国局势监督的时候。

南苏丹政府需要表明，它理解本国人民困境的严重性，承担责任，并与捐助界和联合国合作解决危机。这应该包括充分遵守部队地位协定。我还要表示，我们明确支持联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团），并认可南苏丹特派团发挥的重要保护作用。

遗憾的是，过渡政府成立已有一年，南苏丹建国已近十年，但我们却没有什么值得称道的成果。我们可以说，情况可能会更糟，但这只是因为，情况确实往往比现在更差。该国存在多种系统性缺陷，可悲的是，精英阶层并没有选

择将人民的利益放在首位。我们需要一种办法来激励这些精英为了所有人的利益而合作。

我注意到，南苏丹代表今天再次选择不参加我们的会议。事实上，我们已经一年没在这里见过他了。我理解他说不想加入我们，因为他觉得他的国家会在我们的会议上受到批评。在我看来，如果南苏丹领导人花更多时间倾听他人的意见，而不是忽视令人难堪的声音，情况可能会有所改善。

我们不能让系统性的无所作为持续下去。通过我们所有人，包括南苏丹政府和政治家重新作出努力，可以取得实质性进展。我们应该抓住这个机会，这样一来，当我们在南苏丹独立10周年纪念日之前再次开会时，我们——更重要的是南苏丹人民——就能有值得庆祝的东西。

附件十二

美利坚合众国常驻联合国代表琳达·托马斯-格林菲尔德的发言

首先，我要感谢安全理事会所有其他成员的热烈欢迎。我荣幸地在此参加我的首次正式安全理事会通报会，并期待与所有成员一起开展工作。我也同他们一道，再次感谢联合王国成功主持安理会。

我感谢特别代表希勒今天的通报。美国深为赞赏他作为秘书长特别代表提供的服务和取得的成就。他为南苏丹寻求持久和平作出了巨大贡献，我们非常感谢他的奉献。我们也欢迎秘书长任命尼古拉斯·海索姆来接替他。

我还要感谢纳西瓦女士从民间社会的角度通报南苏丹局势。很高兴再次见到她并知道她仍在努力为南苏丹带来和平。她和她的同事们继续激励着世界各地的和平建设者。她在让世界变得更美好、更和平，我们对她的勇气感到钦佩。像杰克林这样的声音极其重要。我们在安全理事会讨论国际和平与安全问题时，必须听取民间社会尤其是民间社会中妇女的意见。她们能听到实地的情况。她们看到并理解其他人无法看到和理解的事情，有时，她们承受着别人不曾经历的痛苦。因此，我们在本月担任主席期间以及今后都将民间社会放在国际外交和决策的最高核心位置。美国明确谴责针对与安理会或联合国任何其他部门接触的民间社会通报人的恐吓报复行为。

这个问题关系到我个人。当我还是负责非洲事务的助理国务卿时，曾多次访问南苏丹，并与其领导人合作，帮助支持这个新生国家。我非常关心该国的进步。

因此，一年前，当南苏丹领导人宣布致力于组建重振后的民族团结过渡政府时，我十分高兴。在此过程中，他们重申致力于执行2018年和平协议。这是在南苏丹恢复稳定、和平与繁荣的关键一步，我们也认可南苏丹领导人为推进和平进程采取的行动。

然而，我们知道和平很脆弱，我们需要看到朝着达成一项持久分权协议取得稳步进展，将这种和平完好无损地保持下去。

今天，我想从三个方面讨论南苏丹局势：第一，对暴力和饥饿增多的深重关切；第二，和平进程中有必要采取的下一步骤；以及第三，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）为推动南苏丹走向和平所发挥的关键作用。

首先，我们必须谈谈南苏丹的暴力和饥饿问题。虽然和平协议双方之间的直接冲突目前已经减少，但是暴力尚未停止。南苏丹地方战事激增，更糟糕的是，有迹象表明，政治行为体直接参与，这让我们感到极为关切。这不是和平，令人无法接受。

这种暴力加剧了本已严峻的人道主义局势。估计有700万人面临严重的粮食无保障。冲突、严重洪灾、宏观经济危机和2019冠状病毒病的影响交织在一起，使饥饿状况非常严峻。这些冲击对妇女和女童的影响尤为严重，她们受到的暴力和剥削增加。她们因粮食危机而遭受的苦难甚于任何人。

12月底，全球专家公开警告，琼莱州的一个地区有可能发生饥荒。这是该国在四年里第二次出现饥荒和极其严重的大规模营养不良。

专家还警告，如果没有人道主义援助，其他地区的民众面临饿死的直接危险。南苏丹政府官员阻止及时披露可信的粮食安全数据，延误发出灾难警告，将生命置于险境。更糟糕的是，政府官员和其他方面继续阻止人道主义人员接触需要援助的民众。国际社会不能容忍这一点。

我们呼吁南苏丹领导人制止暴力并确保地方冲突立即降级。我们呼吁他们防止践踏和侵犯人权行为。我们还呼吁他们允许人道主义人员畅通无阻地接触那些需要帮助的人，特别是正在忍饥挨饿或者濒临死亡的人。

其次，我们必须讨论南苏丹和平进程今后必须采取的步骤。加快执行2018年和平协议对于保障南苏丹安全至关重要。拖延执行和平协议有可能导致大规模政治暴力卷土重来。我们致力于同重振后的民族团结过渡政府、区域、国际社会和安全理事会一道努力，促进和平协议的全面执行取得进展，为有公信力的选举与和平过渡铺平道路。

为了朝着实现和平取得进展，南苏丹领导人必须在治理和安全安排方面采取紧急步骤。在治理方面，早就应当成立全国过渡立法会议。没有立法会议，南苏丹就无法推动对于支持持久和平必不可少的立法工作。过渡政府还必须在起草宪法和加强选举委员会方面取得进展。

要妥善施政和摆脱内战而实现和真正过渡，就必须包括妇女的充分、有效和切实参与。我们欢迎任命三位女性副州长，但是，我们对南苏丹未确保妇女在过渡政府中占35%的席位感到担忧。必须遵守和平协议中的这项规定。我们继续对性别暴力、包括安全部门和其他武装团体成员实施的性别暴力持续高发感到震惊。这是完全不可接受的。性别暴力不能被用作冲突的武器。

关于安全，和平进程要求对安全部门进行筛查、培训并统一在单一指挥系统之下。在做到这一点之前，南苏丹人民不会充分信任2018年的和平协议。

当我们看到进展时，我们也一定会予以承认。我们欢迎过渡政府最近宣布着手落实和平协议第五章，包括设立南苏丹问题混合法庭，真相、和解和消除创伤委员会以及补偿和赔偿局。通过实施这三个机制，并在当地民间社会参与之下，南苏丹正在提供帮助，以支持说明真相，而说明真相是对暴行责任人追究责任的必要之举。

最后，我要谈谈南苏丹特派团为进一步推动和平进程所发挥的作用。美国当前正在与南苏丹、联合国包括安全理事会以及其他利益攸关方就延长特派团的任务期限问题开展合作。在南苏丹在这个脆弱的过渡期摸索前进的过程中，南苏丹特派团仍然是该国安全、人道主义和人权架构的关键组成部分。特派团对于支持过渡政府全面执行和平协议至关重要。

南苏丹安全部队限制南苏丹特派团的巡逻和通行是对安全理事会的藐视。此举违反部队地位协定所规定的义务，威胁维和人员的安全和安保。南苏丹特

派团的行动保护平民并挽救生命。我们呼吁南苏丹领导人停止阻挠特派团, 并作为过渡进程中的全面合作伙伴, 同南苏丹特派团开展合作。

保护南苏丹平民仍然是南苏丹特派团的基本任务。鉴于该国各地令人震惊的严重暴力和饥荒以及和平协议的执行工作缺乏进展, 我们认为, 南苏丹特派团的部队缩减应当逐步实施, 而且很重要的一点是, 应当依条件而定。

当前重新指定平民保护点一事需要南苏丹特派团继续给予密切关注, 也需要人道主义界和流离失所者保持协调和透明度。如果安全状况恶化, 特派团必须准备好快速作出反应。

最后, 我要明确无误地阐明我们的立场。我们看到南苏丹局势岌岌可危。和平进程进展缓慢, 暴力活动猖獗, 我们对此感到忧虑, 我们认为, 南苏丹特派团可以为保护平民和支持和平发挥关键作用。因此, 我们呼吁南苏丹领导人加快推动和平进程和执行和平协议、减少暴力、同南苏丹特派团一道努力并为人道主义准入敞开大门, 特别是帮助解决饥饿问题。

这对南苏丹而言是一个关键时刻。我们美国继续致力于帮助该国及其人民, 我们将继续同过渡政府、安全理事会、南苏丹特派团、人道主义团体和各利益攸关方合作, 争取为南苏丹带来和平。

附件十三

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

因为这是安全理事会本月首次举行公开会议，我谨表示，我们感谢和赞赏吴百纳大使及其团队在2月份出色地履行主席职责，并对主席女士和你的团队担任本月主席表示最热烈的祝贺和最美好的祝愿。我们给予你全力支持。

我要感谢戴维·希勒先生和Jackline Nasiwa女士所作的通报。

自2021年初以来，南苏丹进一步取得进展。1月份上尼罗河州州长的任命标志着，经过六个月的努力，南苏丹各州的州长职位完成组建。重振后的民族团结过渡政府正在履行职能。永久停火大体上继续得到遵守。我们也欢迎政府批准设立非洲联盟混合法庭。同样令人鼓舞的是，根据国际货币基金组织的数据，尽管2019冠状病毒病（COVID-19）大流行带来了各种困难，南苏丹经济在2020年仍实现了正增长。

尽管迄今所取得的进展令人鼓舞，但我们注意到，2018年和平协议总体来说仍未得到充分落实。南苏丹继续面临应对COVID-19疫情、严重洪灾和其他自然灾害的沉重压力。族群间暴力和粮食不安全仍然是令人关切的问题，可能危及最近取得的积极成果。在这方面，我谨强调以下四点。

第一，我们再次呼吁南苏丹各方加紧执行和平协议，特别是要完成两项关键条款，即重组过渡期国民议会和组建必要的统一部队。

妇女在若干联邦和地方机构中的代表性很高，达到了女职员比例至少占35%的目标，我们对此表示赞扬。我们重申支持妇女进一步参与过渡进程及以后的工作，并在这方面进一步发挥领导作用。

我们欢迎联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）、非洲联盟、政府间发展组织政府间（伊加特）和其他国际伙伴继续努力推动执行和平协议。我们还鼓励伊加特在这一关键时期加强调解努力。还应考虑采取更多的建立信任措施，以增进信任，促进和解。

第二，必须确保永久停火继续得到遵守。此外，我们呼吁政府做出更多努力，解决该国的族群间暴力问题，以防对当前的过渡期产生可能的不利影响。

我们赞扬南苏丹特派团在保护平民方面所发挥的作用。令人鼓舞的是，在COVID-19大流行的情况下，特派团仍在努力将其保护平民工作扩大到平民保护点之外。越南将继续为南苏丹特派团的工作做出积极贡献，鼓励我国女性维和人员参与特派团工作。

第三，必须更加努力地应对该国的经济和人道主义挑战。虽然该国经济在2020年实现了正增长，但令人关切的是，仍有一半以上的人口继续受到粮荒现象的影响。我们希望国际社会加强对南苏丹的人道主义援助和财政支持，继续协助该国抗击COVID-19。越南将力所能及地为南苏丹抗击疫情提供医疗支持。

第四, 越南重申其一贯立场, 即应根据实地事态发展审查制裁措施, 并在条件得到满足时予以取消。

我们期待着收到秘书处关于审查武器禁运基准的建议的报告, 并将就制定此类基准与安理会成员积极接触。作为安全理事会关于南苏丹的第2206 (2015) 号决议所设委员会主席, 越南还将继续促进专家小组与南苏丹和该区域各国之间的合作与对话。

在结束发言之前, 由于本次会议预计将是希勒先生最后一次作为秘书长南苏丹问题特别代表向安全理事会通报情况, 我谨赞扬他对南苏丹特派团的领导以及他过去几年为促进该国和平与发展所做的不懈努力。我祝贺尼古拉斯·海索姆先生被任命为候任秘书长南苏丹问题特别代表, 并期待积极向他提供支持。